



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Нижневартовска

ул. Мусы Джалиля, д. 14
г. Нижневартовск, Россия, 628601
тел. 8 (3466) 49-89-03, факс 49-89-49

17.02.23 № 07-04-2023

Директору БУ ХМАО-Югры
«Нижневартовский дом-интернат для
престарелых и инвалидов»

Прокопьевой С.Г.

pansion@otrada-nv.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений закона

Прокуратурой города проведена проверка исполнения БУ ХМАО-Югры «Нижневартовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Учреждение) законодательства в сфере социальной защиты инвалидов, о противодействии коррупции.

Проверкой установлен факт не сдачи в наем длительный период времени жилого помещения и земельных участков опекаемого недееспособного инвалида [REDACTED] проживающего в учреждении [REDACTED], а также непринятия Учреждением надлежащих мер по недопущению, а также своевременному погашению долга по оплате квартплаты и коммунальных услуг на жилое помещение, принадлежащее получателю социальных услуг на праве общей долевой собственности.

Так, установлено [REDACTED] в Учреждении проживает опекаемый недееспособный [REDACTED], переданный под надзор Учреждения [REDACTED], у которого на основании свидетельства о праве на наследство по закону, выданного [REDACTED] имеется $\frac{1}{4}$ доля в праве общей долевой собственности на жилое помещение, расположенное в [REDACTED]. Кроме того, у инвалида имеется в собственности $\frac{1}{4}$ доля в праве общей долевой собственности на земельный участок, расположенный по адресу: [REDACTED] и $\frac{1}{4}$ доля в праве общей долевой собственности на земельный участок, расположенный по адресу: [REDACTED].

Жилое помещение, принадлежащее на праве собственности [REDACTED] представляет собой одну изолированную жилую комнату, в 4-комнатной квартире, расположенной на 1 этаже 5-тиэтажного дома, находится в удовлетворительном состоянии, иными сособственниками не используется, что не препятствует использованию его опекуном с целью извлечения доходов в пользу опекаемого.

НВ № 042852

В соответствии с ч.5 ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном и попечителем указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного.

Вместе с тем, до настоящего времени Учреждением не приняты меры по сдаче в аренду жилого помещения и земельных участков опекаемого с целью извлечения выгоды для собственника.

Установлен факт непринятия Учреждением надлежащих мер по недопущению, а также своевременному погашению долга по оплате квартплаты и коммунальных услуг жилого помещения, принадлежащего получателю социальных услуг на праве собственности.

Так, по информации АО «УК № 1» на сегодняшний день задолженность по плате за жилое помещение, расположенное в [REDACTED], которая образовалась с мая 2022 года, составляет 33678,35 руб.

Следовательно, долг за жилое помещение и коммунальные услуги образовался в период нахождения [REDACTED] в Учреждении.

По информации Учреждения, опекуном недееспособного ежемесячно производится оплата за жилое помещение и коммунальные услуги за опекаемого.

Вместе с тем, до настоящего времени Учреждением не приняты меры по разделению лицевых счетов собственников жилого помещения, с целью начисления недееспособному платы, соразмерно его доли в праве общей долевой собственности.

Согласно ст. 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания имущества.

Непринятие Учреждением должных мер по надлежащему использованию имущества подопечного, по разделению счетов с целью установления доли долга опекаемого по плате за жилое помещение, а также по уплате взносов за капитальный ремонт жилого помещения, нарушает требования ст.31 Федерального закона № 48-ФЗ согласно которой опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан; части 2 статьи 29 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в соответствии с которой от имени гражданина, признанного недееспособным, сделки совершает его опекун, учитывая мнение такого гражданина, а при невозможности установления его мнения - с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

Статья 32 ГК РФ предусматривает, что опека устанавливается над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического

расстройства. Опекуну являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о социальном обслуживании), социальное обслуживание граждан - это деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам; социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Согласно статье 5 Закона о социальном обслуживании система социального обслуживания включает в себя, в том числе, организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации.

В силу ст. 12 Закона о социальном обслуживании поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», социально-бытовое обслуживание инвалидов осуществляется в порядке и на основаниях, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом, условия пребывания инвалидов в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, должны обеспечивать возможность реализации инвалидами их прав и законных интересов в соответствии с настоящим Федеральным законом и содействовать удовлетворению их потребностей.

Проверкой деятельности Учреждения в сфере противодействия коррупции установлено следующее.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к числу основных принципов противодействия коррупции относятся законность, приоритетное применение мер предупреждения коррупции.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 273-ФЗ правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные

правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

В силу п. 3.1, 4 ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ, пп. 6 п. 1 ст. 8.1 Закона ХМАО-Югры от 25.09.2008 № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 86-оз) лица, замещающие должности руководителей государственных учреждений, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

На основании ч. 4 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ, п. 3 ст. 8.1 Закона № 86-оз, п. 3 Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей на официальных сайтах государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, осуществляющих функции и полномочия учредителей государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и предоставления этих сведений общероссийским и окружным средствам массовой информации для опубликования, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 15.04.2016 № 109-п (далее – Порядок № 109-п), указанные сведения подлежат размещению на официальных сайтах государственных учреждений в сети «Интернет».

В нарушение п. 6 Порядка № 109-п о нахождении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальных сайтах государственных учреждений автономного округа на весь период замещения соответствующим лицом должности руководителя учреждения, на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет» по адресу «otrada-nv.ru» размещены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера директора Учреждения лишь за 2021 год, несмотря на замещение им данной должности с 2002 года.

Статья 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ возлагает на организации обязанность по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать, в том числе, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации.

Во исполнение требований Федерального закона № 273-ФЗ, Закона ХМАО - Югры от 25.09.2008 № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» распоряжением Правительства ХМАО - Югры от 14.08.2014 № 448-рп утвержден Типовой кодекс этики и служебного поведения руководителей, работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Ханты-Мансийского автономного

округа - Югры, а также хозяйственных обществ, фондов, автономных некоммерческих организаций, единственным учредителем (участником) которых является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра» (далее – Типовой кодекс).

Установлено, что приказом Учреждения от 19.03.2018 № 79 утвержден Кодекс этики и служебного поведения работников, разработанный в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 31.12.2013 № 792 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания населения».

В нарушение требований ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, Закона № 86-оз, раздела II, п. 4 раздела III Основных направлений антикоррупционной деятельности в государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также хозяйственных обществах, товариществах, фондах, автономных некоммерческих организациях, единственным учредителем (участником) которых является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, утвержденных постановлением Правительства ХМАО - Югры от 27.06.2014 № 229-п, распоряжения Правительства ХМАО - Югры от 14.08.2014 № 448-рп «Об утверждении Типового кодекса этики и служебного поведения руководителей, работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также хозяйственных обществ, фондов, автономных некоммерческих организаций, единственным учредителем (участником) которых является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра» в Учреждении не принят кодекс этики и служебного поведения во исполнение указанных норм закона. Действующий в Учреждении Кодекс этики и служебного поведения работников в полной мере Типовому кодексу не соответствует.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащей организации работы по представлению интересов опекаемого инвалида, а также в сфере противодействия коррупции, об отсутствии необходимых профилактических мер и стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения требований действующего федерального, в том числе антикоррупционного законодательства и должностных обязанностей работниками БУ ХМАО-Югры «Нижневартовский дом-интернат для престарелых и инвалидов», отсутствия должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих, и недопущению подобных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц, допустивших нарушения закона.

3. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры, о месте и времени рассмотрения представления уведомить прокурора города Нижневартовска заблаговременно.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений закона сообщить в прокуратуру города в письменной форме в месячный срок.

И.о. прокурора города



Н.Н. Демянчук